長時間労働・過重労働の現状と対策地方公務員における

勤務間インターバルと職場環境改善を軸に 可能な公務職場をめざして

過労死等防止調査研究センター 統括研究員 独立行政法人労働者健康安全機構 労働安全衛生総合研究所 直 徹

はじめに

野に及びます。 化事業など、地域生活のあらゆる分 国で約280万人に上り、内訳は 治安·消防·上下水道·交通·教育·文 ます。これらの職員の公務業務は、 警察29万人、消防16万人とされて 般行政職56万人(福祉職を除く)、教 治体」という)に勤務する職員は、 市町村などの地方公共団体(以下「自 ンシャルワーカーです。都道府県や える地域社会の基盤であり、エッセ 育部門107万人、福祉関係38万人、 地方公務員は私たちの暮らしを支 全

どからの繰り返されるクレーム対応 などによる心理的負担も大きいこと により、長時間労働や過重労働 然災害など突発的な出来事への対応 方で、住民対応や議会対応、 が慢性化しやすく、 住民 自

が

増加し、

特定の職員に業務が集中

割合は1・5%(対前年0・1%増)で 8952人(対前年4188人増)、

により、

現場では依然として休職者

身負担を抱えています(-)。 院勤務の医療従事者などは、それぞ が の公務特性に起因する特徴的な心 教職員、 知られています。特に、小中学校 警察官、 消防職員、公立病

過

労

措置 改善の取り組みが積み重ねられてき 間外労働の上限規制および健康確保 要因となっています。総務省は、 応の頻発、 か 校職場ではこれまでさまざまな環境 も喫緊の課題です(3)。とりわけ学 ました。 を令和6年12月に発出し(2)、地方 性的な過重労働を生じさせる構造的 公務員の働き方改革の推進を強調し わらず、 した。しかし、多くの努力にもか 近 の 年、行政需要の多様化、災害対 「実効的運用」を求める通知 地方公務員の心の健康問題 住民対応の複雑化が、慢 行政需要の拡大と複雑化 時

提言を提示します。

設計の 過重労働対策を視野に入れた持続可 における職場環境改善と働き方の ポイントを概観し、さらに公務職場 制と勤務間インターバル制度の導入 します。 死等の実態および構造的課題を整理 る長時間・過重労働の現状と、 する傾向が続 な公務職場の実現に向けた実践的 本稿では、まず地方公務員にお 方向性を論じます。 次に、時間外労働の上限規 いています。 最後に、

長時間・過重労働の現状地方公務員における

均 11 調査によると、地方公務員の平均時 3%でした(表1)(2)。 間外勤務は年間141・1時間(月平 員 総務省が令和6年12月に公表した は4・8% ・8時間)で、 ${ 0 \atop 0}$ 月45時間を超える 時間 超は 0

調による長期休務者は、

全国で4

方、総務省のメンタル

ヘル

ス不



Profile

よしかわ・とおる 1996年産業医科大学卒業。都立墨 東・駒込病院で臨床研修後、内科系 診療に従事。2000年財団法人労働 科学研究所研究員、2007年同副所 長を経て、2015年より現所属。 2017年より現職。専門は国際保健、 産業安全保健(人間工学、産業精神 保健学、職業感染症学等)。現在、主 に過労死・過労自殺等に関する労働 災害・公務災害事案の分析、メンタル ヘルスと職場環境改善、医療機関に おける産業保健に関する研究に参加 医師、博士(医学)、労働衛生コンサル タント(保健衛生)。人事院「心の健康 づくり指導委員会職場環境改善ワー キンググループ」「心の健康づくり指 導委員会」委員、川崎市「職員メンタ ルヘルス対策関係会議」委員等。

定都市、 出勤 療·福祉分野、 が が大きく、特定の職種や部署に負 1) タを参照ください(2)。 あります。 足で休息が取れない日が続くことも 及び、消防職員は災害派遣と人材不 行政職などでは、突発的業務や休 においても前年度から減少してい :集中しているようです。 の時間外勤務時間は都道府県、 会議や事務処理が勤務時間外に さらには議会・住民対応を担 しかし、実際には業務量の偏 が 近 教育職員は部活動や保護者対 の統 連続する例も少なくありま 市区町村いずれの団体区 詳細は総務省の 計 教育現場、災害対応 から は、職 員 保健·医 人当 担 ま \mathbb{H} う 在 た

重

0倍と増加傾向が続いています(3)。また、公立学校教員の精神疾患による病気休職者数も、令和5年度は7119人と過去最多となりました(4)。これらの休職原因の一つに、十分に休息を確保できない教職員の働き方、解消しにくい過重労働の問題があります。

10 年

前

0)

約

1.9倍、15年前

の約2·

構造的課題

では 究によると(5)、公務災害として認 が依然として続いています。 ることで、 過重な職務に従事(長時間労働)」が ると、「日常の職務に比較して特に られた職務従事状況(複数事案)を見 多く発生しています。 では男性が8割以上を占め、職種別 定された事案のうち、脳・心臓疾患 民応対などの高 約9割を占めています。 :実施した過労死等に関する調査研 小中学校の教職員や一般職員に |時間労働に加え、災害対応や住 過労死や過労自殺の発生 い心理的負荷が重な 過重性が認め 総務省

間が長いという要素だけでなく、

小.

(F3)」が多く、女性では適応障害エピソードを含む「気分[感情]障害性が約6割を占め、男性ではうつ病精神疾患および自殺事案では、男

関が置

しては、2017年の東京高裁

求め

られます。

また、

教育現場に

O

実施過程を追跡可能とすること

や急性ストレス障害を含む「神経症性障害、ストレス障害を含む「神経症した。精神疾患・自殺に至った主なした。精神疾患・自殺に至った主な意現性障害(F4)」が多く見られまえて「住民等との公務上での関係」なて「住民等との公務上での関係」なども、特別人関係等の職場環境」なども、や「対人関係等の職場環境」なども、教職員・医療従事者・一般職員など職種の特性に応じた主要因として挙げられています。

過重労働の背景には、単に労働時時や仕事の急激な変化時における動時や仕事の急激な変化時における動時や仕事の急激な変化時における動務時間管理と休息時間の確保が重要であり、精神疾患・自殺対策では 年代別・職種別のメンタルヘルス対 年代別・職種別のメンタルヘルス対 における いっぱい はいます においる の分析結果から、過重労働 これらの分析結果から、過重労働 これらの分析結果から、過重労働 これらの分析結果から、過重労働 に対策 に対する いっぱい はいます にはいます に対する いっぱい はいます にはいます に対する いっぱい はいます においます にはいます においます にはいます にはいます においます に

示しました。特に2025年に最高の欠如など、複数の要因が複合的にの欠如など、複数の要因が複合的にの知度導入では限界があり、組織文の制度導入では限界があり、組織文の制度導入では限界があり、組織文の包括的な対策が求められます。 近年では、労働時間管理や勤務環近年では、労働時間管理や勤務環近年では、労働時間管理を勤務環近年の重要な判例を

動行程などを証拠化し、負荷軽減す。具体的には、ログや端末記録、

表1 地方公務員の主な時間外勤務の指標の実態 (令和5年度) (参考文献2による)

(市和3年度)(参考人献とによる)				
指標	全国平均	備考		
年間時間外勤務時間	141.1時間	いずれの団体区分においても前年 度から減少		
月45時間超	4.8%	改善傾向だが偏在あり		
月100時間超	0.3%	災害時、医療職、教育職で高い		
勤務時間客観的 把握実施率	75.1%	自己申告のみ24.9%		

後は、 性)、 案は、 を的確に記録する運用が不可 え、 基準(アンカー)となっています。 ち帰り業務や移動時間を含む 義務·軽減義務、 裁 て、 判所が判断を示した静岡県警 . 持ち帰り業務を含めた労働時 および予見可能 職場における在校等時間に 現行実務における最も重要な 公務員上司 労働時間の 0) 労働時 性の水準に 間 評 0) 価 欠で 可 把 0)

表2 **公務昌の長時間労働・過重労働関連 主要裁判**(平成27年以降・高裁以上、筆者作成)

判決年月日	裁判所名	事件名/職種	主な論点(過重労働・健康管理義務)	判断の要旨(抜粋)	実務·政策的含意
2025年 3/7	最高裁 第三小法廷	静岡県警·警部補過 労自死	上司の負荷把握·軽減義務/「持ち帰り·移動」等も含み得る労働時間評価	過重業務下での自死につき、 予見可能性と具体的軽減措置義務 を強調。職場外の業務関連活動の評価も是認。	上司の健康管理義務水準を実務的に引き上げる判断。在校+持ち帰りの記録 化とトレーサビリティが鍵。
2017年 2/23	東京高裁	地公災基金東京都 支部長(市立A小 新 任教員自殺)	教育現場の長時間・高ストレスと上 司の支援義務	新任教員のうつ病発症・自死につき、 業務の過重性と支援不足 を踏まえ公 務起因性を肯定し、 公務外認定を取消 。	初任者研修・保護者対応・自宅作業等を 含む 総負荷評価 と支援体制整備の根拠。 労判1158号で詳細。
2020年 9/25	福岡高裁	熊本·公立小教員 脳 幹出血(公務外認定 取消)	自宅の持ち帰り作業を含む総労働時 間評価/質的過重性	在校+自宅作業(例: 発症前2か月目 81時間16分等)を総合認定し、 公務災 害と判断(原判決を取消)。上告せず 確定。	「持ち帰り勤務」を 実質的業務負荷 と評価した先例。勤務時間把握・在宅作業ルール設計の法的裏付けに。
2017年 7/6	名古屋高裁	地公災基金岐阜県 支部長(岐阜市職員 自殺)	自治体職員の長時間・心理的負荷と 公務起因性	自治体職員の自死につき、 公務災害 と 認定(基金の不支給処分を取消)。	教育以外の行政部門でも 過重負荷の総合認定 を示す高裁判決。自治体横断の健康管理体制見直し根拠に。

把握が必要であること、さらに上司 定において、重要な根拠として活用 おける勤務間インターバル制度の設 応などを含めた総合的な業務負荷 は 決および2020年の福岡高裁判決 できる内容となっています。 います。これらの判断は、自治体に と判断される構造が明確に示されて による支援不足が安全配慮義務違反 整備)、持ち帰り業務ルールの策 一示唆に富みます。これらの事例で 、部活動、持ち帰り業務、保護者対 部活動のガバナンス(運営体制

と勤務間インターバル規制制度的・組織的対応:上限規制

方改革を「休み方改革」と位置づけ、 能させることが求められます。働き 制度的に保障する仕組み」として機 制遵守ではなく「疲労回復の機会を れています(2)。これらは、単なる規 時間の客観的把握、勤務間インター み方を支援する仕組みです。 いかに疲労を回復させる効果的な休 面接指導制度の確立が柱として示さ ル制度の導入、そして医師による 一務の上限規制の実効的運用、勤務 総務省の最新の通知では、時間外

(1) 適切な労働時間の把握

長時間労働の是正には、制度の整

見と的確な対応につながります。 備とその確実な運用が不可欠です。 務実態の把握は、過重労働の早期発 めるべきです。データに基づいた勤 による自動記録を原則とし、自己申 CカードやPCログ、勤怠システム 退勤管理の時代は終わりました。 は対策の第 なかでも、 告制はあくまで例外的な運用にとど 、勤務時間の「客観的把握 歩です。印鑑による出

職員いずれについても、厚生労働省 じることが求められます。医師・教 時間と実際の勤務時間との間に乖離 対応例が示されています。 の働き方改革関連ページで具体的な 労務管理上の必要な措置を適切に講 の支給や健康確保措置の実施など、 を行い、そのうえで時間外勤務手当 がある場合には、実態に即して補正 時間外勤務や、職員による自己申告 おける「自己研鑽」の取り扱いにも 注意が必要です。あらかじめ命じた また、公立病院の医師や教職員に

(2)例外的に上限時間を高く設定す る場合 (他律的部署の指定)

指定される部門については、例外的 定めているにもかかわらず、長時間 運用の透明性と限定性の確保が求め ħ 災害対応などで「他律的部署」に います。 しかし、例外上限時間を

> 正な運用が一部の団体で見られます 律的部署に分類しているなど、不適 勤務に備えてほぼすべての部署を他

2

①災害その他避けることができない 定める例外は以下の3つです。 れます。そのうえで、労働基準法が 基準法による労働時間規制が適用さ 事由により臨時の必要がある場合 自治体職員にも、原則として労働

②公務のために臨時の必要がある場 合(第33条第3項

(第33条第1項)

り多くの課題が指摘されています ます。例外を例外として適正に運用 常態化する温床となるおそれがあり れており、結果として長時間労働が て定義するかが当局の裁量に委ねら (7)。特に「他律的業務」は何をもつ ③36協定による場合(第36 これらの特例運用には、かねてよ 、透明性のある労働時間管理体制

(3)上限超過を認める「特例業 務

を確立することが急務です。

ることが認められています(労働基 ついては、「特例業務」として上限規 る法案立案など、特に重要な業務に を超えた時間外・休日労働を命じ 大規模災害対応や重要政策に関す

準法第33条第3項)。本来、同条第 項に定められた「災害その他避け ことができない事由による臨時の必

ます。COVID-19のパンデミッ 用となった点は再考を要します。 3年以上に及ぶ長期的な対応とな わたって労働基準法第33条第1項: 対応を「特例業務」とみなし、長期に 症(COVID-19)の流行期にお 合」に該当しましたが、結果的には クは、確かに「臨時の必要がある場 第3項を適用していた可能性があり て、一部の自治体では公務職場での しかし、新型コロナウイルス感 制度上の例外が事実上の恒常運

う影響するのかを、私たちに問いか けています。 度上の「例外」が人の命と健康にど 場を去っていった同僚を思い出す人 も多いでしょう。あの出来事は、制 流行の峠を越えたころ、静かに職

(4)災害時の職員の健康管

もとで行政機能の維持に従事し、 自ら被災しながらも、強い使命感 働が蔓延する構造的な課題が顕在化 しています。発災後、自治体職員は 害発生時に自治体職場では長時間 !年、自然災害の頻発により、 過 災 の特例は原則不要です。

が知られています(⊗)。 酷な職務環境に晒され疲弊すること

すれ 的部門_ E D 態と心理的負担の程度を踏まえ、 康確保と生命保護が損なわれること あります。上限規制の例外が常態化 災害対応や緊急事態時には、 応する職員の過重労働が心配です。 科大学災害産業保健センターを中心 過重労働対策と健康管理を支援 を、改めて認識すべきです。 を制限する判断が求められる場面 しろ回復を優先するために労働時間 面と見ています。首長の不祥事に対 デルケースとして注目されます(๑)。 として実施されたもので、今後のモ る「行政職員健康管理版J-SPE に、災害時の自治体支援活動の一 きした。この取り組みは、 能登半島地震では、 ば、 た、近年相次ぐ自治体首長の不] が導入され、大きな成果を上 突発的な健康危機管理の場 制度の本来の目的である健 の指定だけでなく、 自治体職員 、職務実 産業医 一他律 む

(5) 勤務間インターバル

であり、 最も注目される疲労回復策の 勤務終了から翌日 11 一務間インターバル制度は、近年 時間の休息を確保する仕組み 国家公務員では2024年 の始業までに 一つで

> 則15-14改正、 度から努力義務化され、自治体 導入も推奨されてい 行)(2)。 令和6年4月 、ます (人事院規 71日施 0)

 $\widehat{\underbrace{10}}_{\circ}$ 明 Ų 労回復に不可欠な睡眠と休養を確保 久保は、 この制度が重視され 確 労働 な切り替えを保障するためです。 次の4点を指摘しています 時間 0) 「オン」と「オフ」 る理 由 は、 0) 疲

①情報通信技術の発達による生産性 あること。 向上が、生活時間のゆとりではな く新たな労働時間を生む可能性が

②その結果、労働者の働き方は 曖昧になりつつあること。 状態となり、オンとオフの境界 つでも・どこでも仕事につながる. 7

③疲労対策としては、物理的に仕事 あること。 組織的配慮と個人の対処が必要で も業務拘束から解放されるような から離れるだけでなく、心理的に

④勤務間インターバル制度と勤務時 あること。 0 間外のメール送信などを制限する 「つながらない権利」は、疲労防止)観点から極めて重要な仕組みで

外労働の関係を示しました。本制度 义 1に勤務間インターバルと時間

> 働 と重なります。 が も極めて重要な意義を持ちます。 フ・バランスの実現という観点から 労死・過労自殺の予防にとどまらず した休息確保を目的としており、 にありながらも、疲労回復を主眼 ターバル制度はその「裏表」 ライン」として議論されてきた基 く人々の健康保持とワーク・ラ 守るべきラインは、従来 しかし、 、勤務間 過 の 関

軽減、 お 災害対応や夜間勤務の多い自治体に るとされています。 的な成果が報告されています。特に、 勤務間インターバル制度の導入事 いては、 では、睡眠時間の延長、 、職員 その効果がより の集中力向上など、具 疲労感 顕著であ

ンターバル制度導入の事例を示した のです。この取り組みでは、 表3は、新潟県における勤務間 次

①時間外勤務命令の目安時間を設定 図っている。 務配分の見直しや業務効率化 かに主管課へ報告することで、業 上限を超過した場合には速や

②勤務間インターバルの確保による きなかった場合には、その事実を 都合などでインターバルが確保で 蒷 の健康維持を目的とし、業務

労死

ような工夫が見られます。

いる。 として職員の勤務記録を活用 主管課へ報告し、業務改善の 端 7 緒

3 P C O の可視化と、職員自身の健康意識 とどまらず、データに基づく勤務実態 これらの工夫は、単なる制度導 づける仕組みを導入している。 ポップアップ表示によって勤務間 インターバルの確保を職員に意識 口 グオン記 録 なを活 用 入に Ų

勤務間インターバルと時間外労働の関係(参考文献10による)

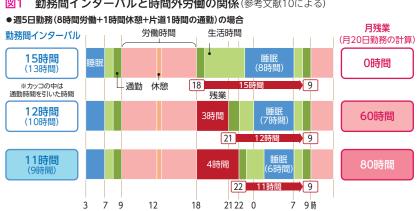


表3 勤務間インターバル導入の例(新潟県)

(参考文献2による)

時間外勤務の削減と勤務間のインターバル制度確保の 方針

- 22時以降の時間外勤務の原則禁止
- 時間外勤務の事前命令は20時まで(1日3時間以内)

勤務間のインターバル制度

- ●目安時間: 10時間
- ●手続き: ①21時50分時点でログオンしている職員の PCにポップアップによる注意喚起、②職員はシステ ムに時間外勤務を変更入力し、翌勤務時間を係長等へ 連絡、③翌日以降、係長等からシステムの勤務時間の

	変更パターン					
	時間外勤務 終了時刻	次の勤務時間	休憩時間			
	22:31~23:00	09:00~12:00、 13:00~17:45				
	23:01~23:30	09:30~12:00、 13:00~18:15	12:00~1300			
	23:31以降	10:00~12:00、 13:00~18:45				

これまで、 健 く全衛

上を両立させた好例と言えます

か

5

は

同

協

会に

お

産業保健専門職による支援と専

家の底上げ

向 6

少なくありません。 は制度そのものが未整備 多忙」を理 者の しか スもあり、 師 ・割にとどまり、 健康確保措置 による面接指導 Ų 由 面 12 上司 接 面 実施率は 接 や人事部門が積 「本人の辞退」 、特に が行われ として は、 0) 全国 自治体も 町 長 村部 重 時 な 平 要 間 ゃ 労

職などの専門職と連携して支援へ なげる仕組みの構築が必要です。 0 文化 的 に勧 役割がいっそう重要になります。 0 を 理 域 奨 では、 解 į 産業医 自治体の 産 業医 一保健 産業 実情や 師心 看護

期

待されます

合 環 夕

ることが求められます。

(大阪 全国的に広がりを見せています。 に、 (労働安全衛 保健 純 進 自 子先生 事 市、 治 業 にお詳し 体産業医 林 が (神戸 生総合研 洋子先生(東京都)、 開 始され、 市、 い出雲谷恭子先生 のネットワー 山 究所) 自治 本健也先生) を 中 体 ク 0 桶 産

健 た対 産業医には公務職場の した公務特有 す。 れ 理 題 自 菛 0 5 応力と調整力 であっても、 治体には、 ま 仕組み .職 0 た、民間事業所と共通 0) 取 知 ŋ 見と実践力の底上げ 組 が 0) 災害対応をはじめと 安全衛生課題があり 4 異なるため、 職 を が求めら 務 通 0) 特性を踏まえ じて、 目的 n 産業保 いや労務 自 にます する 治

進

員

ました。 看護 合う場 的に開催され、 より などが集う「職域 担う保健 専門 さらに、 職研 職 が 職 員の健康管理 究会」 同 築 令 師·看護 か 士 和7 」が継続 が学び 、産業保 れ 担当 年 7 き 度 現場 が 自 せ でなく、 ん。 身 ツ 長

生

推

進協会に

地方公務員

7

)現場に根ざした職場

環境改善と

支援体制の充実

自治体産業医連携 Þ が 荷 環境改善手法です。 制度では、 ゃ 署 職 場場 単 位の対話 個

で広がりつつある「職 11 境 ツ 入です 特 フ す \mathcal{O} る仕組みであり 良 注目されているの 管 11 $\widehat{\varinjlim}_{\circ}$ 垂 点と改善 職 これは、 職 員 点を整理・話 が 場ド 協 産 単に残業 働 が、 業 Ų ツ 保 自 ク 健 職 治 時 場 \mathcal{O}

えていくボト 重要です。 するには、 Ő) び自らの プ (時間労働対策を実 前述したような制度等による 知恵を生かし ダウン型の 現場主導 制度や規制の ムアッ 働き方を見つめ の改善が欠かせ 施策に加え、 プ て職場環境を変 分效性 型の取り 整備だけ あ るも 直 職 組 蒷

を

なって改善策を話し合う「職場会議 多くの自治体で成果を上げているの 果をもとに、上司と職員 め 0) ることが推奨されています。 現 「職場対話」を実施することで、職 ることができます 納得感を高めながら 単位で集団分析を行い、 場 人間関係のリスクを「見える化 発の 取 1) 人対応にとどまらず 組 4 スト 0 と参加型 中 環境改善を レ でも、 が一 スチェッ 業務負 体と その 職 近 場

> 性の 間 コミュニケーションなどを総合的 は 、セスメントし、働きやすさと 制 あり を減らすことを目的とするもの 両立をめざすものです 文書フ ませ ん。 口 業務プロ ĺ 職場レ セスや会議 イアウト 効

ル化は、 管理 手職員 ながっ 民対応支援など、定型業務 た好事例も報告されています。 ICT化による業務効率化を実現 電子化、チャットボッ ・導入した自治体で勤務満 0) 高 職 ま や文書処理の自動 導入提案が進み、 4 知県や北海道など、職場ド を通じて、 本来業務に 場 た「会議・ ワー (を中心にAIやデジタル た事例も増えています。 、現場の一 内での意見交換を通じ、 ークの ・報告・ 向上が変 一時 不要業務 . 間的 念 . 負担 資 7確認さ できる環境 化 余裕」 トによる 料 近軽減に 作 申 0) 0 を生 デジ 削 成 足 請 れ デ 1 さら 勤 減 0 7 度 ッ 夕 若 棚 類 怠 つ お B ク

最 0) 再構築を意味 減 こうした改善は単 大の |体的に業務を見直 質を保ちながら、 ではなく、 成 (果を出) します。 業 すため 務 なる 、限られ 設 す文 行政 計 には、 「業務 そ 化を育 た人 0) サ 1 ŧ 量 場 員 ピ 0

ス

削

くりに寄与します。

出

4 地方公務員に おける長 時 間

型アプ 策定 込み、 体となって改善を継続する自 考え方とも通じ、 して メント 安全衛生ア ・ます。 ている点です。 Ź 0) 長期 ークル · 実施_ 共 労働災害発生率 ます 口 システム(〇SH 有 的 を 1 で安定し 12 \downarrow \downarrow チ 職員自 セス ,を労働¹ 組 評 共 これ メン **|** 織 通 価 た成 ーップ 1身が ど改 体 する特徴 安全衛生 } は健 0) 制 M S ノと現場 果を上 主体的に 低 づ 善 1 減に 康 くり と に 治体 計 は、 経 マ ネジ げ 営 Ŋ 成 が 画 組 П う 7

す。

支援 フの 61 体では産業医や保健 支える基盤 菅 職 ま 総合支援センタ ことも多く、 また、こう 充実が一 体制 す。 場改善までを統合的 理 者が 産 を補完する動きが 業 不可 とし l 医 体 地 た現 欠です。 て、 ح 保 域 1 こなり、 健 医 産 場 との 師 師 業 師 \mathcal{O} 0) 保健 健 取 会や 小 連 配 心 規模自 連携に 次広が 進 康 置 ŋ 理 管理 産業! スタ 組 め が 職 る体 により み 難 つ 衛 か 7 保 治 ッ を

も

目

0) 構築が理想です。

7

社公ま会務と 会的職品 :今後 責場 任の)持続 0) 方 可 向 能 性 ع

す。

め 労 ました。 働 過 重 労 働 対 策 10 0) 提 言を ま

لح

部

0)

自

治

体

で

は、

ح

れ

5

0)

参

加

安定した行政運営を支えます 維持する つるだけ 派で安心 自 単 健 てい 治体 健康を基盤とし 12 職 るため ・ます。 で L \mathcal{O} 員 で働 なく、 持 のこころと ,続 過 0 け 可 行 重 る職 重 能 た働き方こそ 政 労 要な経営課 性 働 サ 場づく は 体 1 を防ぐこと Ľ 職 0) ス 'n 健 員 題 0 康 が 12 が 健

守

は か 康

つ

す。 じさせず、 示す (responsible 設定や仕様書 ルス不調、 注 <u>ප</u> 0 ら安全衛生責 を広げて 今後は、 1) たとえば、 べき取り 影響を考慮することもも 目 れ ス され る ク ベ 創 事 脳 行政自らが過 きです。 7 ίJ 故災 ·心臟 ん組みです。 出 お 作 procurement)] 公共 くことが 者監 成 り 任 災害を防 0) を 疾 行政 事 段階 理 患、 明 責 n 業 確 求 重労働 メン 0 が 任 は 止 で に ※率先 発 め 負 玉 労 į す 担 際 働 注 5 Ź . タ つ [原則 的 بل 胼 段 れ 仕 ル L な 階 ま 間 期 組

か

2 ル

責任 ひとり す。 場 人を守ることは、 を あ 過 る行政 が つくることが、 重 健 康 労 働 で誇り を持続的 を 減ら 行政 を持 住 に支える道 民 を守ること つ 職 て働 対 員 す it

地方公務員における長時間労働・過重労働対策10の提言(筆者作成)

衣4	地方公務員にあける長時间労働・適里労働対本 IUの提言(革合作成)		
No.	提言(キーワード)	内容·解説	
1	勤務時間の「見える化」	出退勤・PCログ・ICカード等による客観的勤務時間の記録を徹底 します。「自己申告」に頼らない時間管理は、過重労働の早期発見と 健康確保の第一歩となります。	
2	休む権利を制度で守る	勤務間インターバル制度を導入し、少なくとも9~11時間の休息を確保します。「長く働く」から「しっかり休む」へ。疲労回復と安全を制度で支えます。	
3	災害・緊急対応にも"限 界"を設ける	災害・感染症・法改正/議会対応などの特例業務も、上限時間と休息 ルールを明確化します。使命感に頼らず、災害・危機管理期こそ人 を守る仕組みを整えます。	
4	業種・職種に応じた対 策	教育、福祉、医療、消防、警察など、災害・対人対応・深夜勤務などの リスクを踏まえ、それぞれの職務特性に即した過重労働・メンタル ヘルス対策を展開します。	
5	AI・デジタル活用で業 務効率化	AIによる文書自動作成や勤怠記録、チャットボットによる住民対応など、定型業務を自動化します。人が本来すべき「創造的な仕事」に集中できる環境を整え、業務改善は「量の削減」だけでなく「質の再設計」をめざします。	
6	職場単位の"対話"を支 えるSC活用	ストレスチェック(SC)の集団分析を参照しながら、職場ごとの課題を「見える化」します。上司・同僚が一体となって話し合い、改善策を共創する文化を育てます。	
7	参加型の職場環境改善 (職場ドック)	職員が協働して職場環境を見直す対話型の取り組み(例:職場ドック、健康経営、OSHMS)を推進します。公務職場の良好事例から学び、水平展開します。	
8	管理職の健康配慮義務 を"実践"に	上司は勤務状況を把握し、負荷の軽減・業務再配分を行う責務を持ちます。予見可能な過重労働を防ぐことは管理職のリーダーシップの要です。	
9	若手・中堅職員を守る 文化づくり	ワーク・ライフ・バランスを重視する世代の意識変化を前提に、在宅 勤務やフレックスタイム制など、多様な働き方を制度として整備し ます。 若手が安心して意見を出せる心理的安全性を確保します。	
10	人を守ることは、行政 を守ること	週重労働防止は職員個人の課題ではなく、行政の社会的責任です。 データに基づき、働き方・健康・人材を一体的にマネジメントする文 化を育てます。	

〈参考文献〉

- 1)吉川徹. 過労死等の事例・要因分析から 長時間労働が心身の健康に及ぼす影響と地方公務員の過重 労働対策 (特集 長時間労働の削減に向けて). 地方公務員安全と健康フォーラム. 2020;30(1):4-8.
- 2) 総務省自治行政局公務員部, 地方公共団体におけ る時間外勤務の上限規制及び健康確保措置を実効 的に運用するための取組の一層の推進について(通 (総行公第111号総行安第49号令和6年12月 26H)
- 3) 総務省自治行政局公務員部. 地方公共団体における メンタルヘルス対策の更なる推進に向けた取組について(通知)(総行安第8号令和7年3月21日).
- 4) 文部科学省。 令和5年度公立学校教職員の人事行政状況期 6 について(https://www.mext.go.jp/content/20241220-mxt_syoto01-000039268_1.pdf).
- 5) 茂木伸之, 吉川徹. 地方公務員における過労死等の 現状と課題. 医学のあゆみ. 2025;292(7):567-
- 6) 小川正. 2020年8月~2021年7月公表の公務員労働裁判例回顧. 自治総研. 2022;48(524):47-81.
- 7)山口真美,地方公務員の長時間労働~ 労基法 33 条問題と特例業務~、過労死防止学会誌= Journal of Japan Society for Karoshi Research/過 労死防止学会常任幹事会 編. 2023(4):8-13.
- 8) 立石清一郎, 五十嵐侑. 災害と産業保健. 産業医学 レビュー. 2023;35(3):125.
- 9) 産業医科大学産業生態科学研究所・災害 産業保健センター. 行政職員健康管理版 J-SPEED(Accessed at: https://dohcuoeh. com/j-speeed_information/).
- 10)久保督英. 近未来を見据えた働く人々の疲労問題とその対策を考える―オンとオフの境界線の重要性―. 労働安全衛生研究. 2017;10(1):45-53.
- 11) 吉川徹. メンタルヘルスと職場環境改善一産業精神 保健における Agility と Sustainability に注目 して一. 産業精神保健. 2024;32(1):1-6.
- 12) 渡辺裕晃ほか.自治体職場における労働安全衛生マネジメントシステム導入・定着による労働災害の抑 制. 労働安全衛生研究. 2020; 13(1):65-79